

澎湖縣 109 年
農村再生培根計畫執行概況分析



農村再生
RURAL REJUVENATION

澎湖縣政府農漁局

中華民國 110 年 8 月

目次

壹、前言.....	第 1 頁~第 1 頁
貳、現況分析.....	第 1 頁~第 9 頁
參、結語.....	第 10 頁~第 10 頁
肆、參考資料或文獻.....	第 10 頁~第 10 頁

壹、前言

為促進農村發展及農村活化再生，改善基礎生產條件，維護農村生態及文化，提升生活品質，99 年度通過「農村再生條例」，由行政院農業委員會水土保持局主政辦理，迄今除改善農村整體環境外，農村人力培育及產業發展方面亦有一定的成果；而農村要能自主發展，必須重視農業的永續發展，為加速推動農村再生，106 年度起轉型為「農村再生 2.0」，以農村社區為發展主軸，專注強化農村競爭力，為宣示對農村政策重視，並依循行政院農業委員會的施政藍圖及新農業政策（茁壯小農及扶植企業農、地產地消、推動資源保育、友善環境生產及資源循環利用、推動農電共享雙贏、協助青年從農、建構農產品交易平臺、發展智慧科技農業等），適度調整農村再生政策的腳步與方向，創造臺灣農村的新價值。

農村再生基金整體計畫包括本會畜牧處、輔導處、農糧署、漁業署、水土保持局（水保局）、農業試驗所（農試所）及內政部土地重劃工程處等協力辦理農漁畜產業、休閒農業及青年農民輔導、農村人力教育推廣及跨域發展等業務，林務局亦將加入推動辦理原住民族地區綠資源永續利用，鼓勵以山村社區、部落實踐綠色經濟轉型，以結合農村社區的輔導成果與資源，更能發揮相輔相成之效果；另 2017 年起「農村再生新農業示範計畫」將以創新和合作為基調，擴大全民參與，召喚全力支持農業及新農民為服務對象，從農村發展的生產面、生活面、生態面及夥伴關係之公私合作及創新理念，展現臺灣農村豐厚底蘊及全民參與的成果。

為了解本縣農村社區農村再生培根計畫執行計畫成果，以輔導本縣農村社區擬訂農村再生計畫研提凝聚在地力量共同推動農村再生，並構築出農村社區發展之明確方向和共同未來，本文就澎湖縣農村社區參加 109 年農村再生培根計畫概況進行探討。

貳、現況分析

自 106 年起，農委會仍遵循農村再生條例之立法精神及推動原則，持續辦理農村營造人力培訓，來強化溝通管道，掌握在地心聲及建立在在地人自我管理社區的能力。在輔導在地人參與農村規劃工作方面，因考量各農村發展情況不一，資源取得迥異，以及居民自主能力不同的情形下，將社區組織的培訓重點除原有的「關懷班」、「進階班」、「核心班」及「再生班」；另外澎湖縣政府也因地制宜對沒有加入的社區透過共學的方式辦理增能培訓計畫，重點則規劃，讓有意願營造農村社區之住民，能透過此一與農村社區發展有關之培訓計畫，逐漸邁向自立自主實踐及共助、共好之路。同樣也會賡續辦理培力及社區農村再生相關計畫，並積極結合縣政府各局室與在地團隊的力量共同推展，並整合轄內農村社區之需求，配合縣政府相關資源，增進農村社區多面向整合，使縣府各局室了解相關補助計畫之

內涵及作業程序。

民國 99 年農村再生條例通過後，迄今農村再生已有培根社區數二千多個，其中澎湖縣參與過培根之社區數也有 30 多個，全國提出再生計畫的已有九百多個社區，而澎湖僅有 4 個社區完成提報與通過，其原因在於當時時數設計的考量，澎湖無直接的標案，乃是與臺南金門共同合在一個標案內，以致分配到年時數僅 100 小時，故無法開辦多班多社區，一年也只能開五社區左右，且一次只能進行一種班別。

106 年開始由縣府承辦培根課程，但也由於農村再生計畫漸漸轉型，全國培根時數也銳減，以澎湖為例，106 年共計 72 小時辦理 2 班核心班及 2 班再生班，107 年共計 94 小時辦理 1 班大關懷班及 2 班進階班與 3 班再生班，108 年共計 50 小時辦理 1 班進階班及 1 班核心班，109 年共計 68 小時辦理 1 班大關懷班、1 班進階班、1 班核心班及 1 班再生班，截至 109 年 12 月 31 日止，澎湖縣再生班結訓社區共有 13 個，有提報農再計畫為七美鄉中和社區（100 年 3 月提出）、湖西鄉南寮社區、湖西鄉湖東社區（104 年 12 月 11 日提出、104 年 12 月 22 日核定），湖西社區（107 年 6 月提出、107 年 10 月 24 日核定），尚未提報農再計畫的社區為白沙鄉小赤社區及講美社區、湖西鄉隘門社區及城北社區、西嶼鄉外垵社區及內垵社區、馬公市興仁社區及菜園社區、七美鄉西湖社區，其說明與分析如下表。

表 1 澎湖縣參與過培根課程之社區：

	培訓社區	關懷	進階	核心	再生	農再計畫	備註
1	七美鄉中和社區	95 年 ●	95 年 ●	95 年 ●	99 年 ●	99 年 ●	- 104 年執行農再計畫，後續提報低碳社區、健康營造、關懷據點(長照 C 站)及空間營造計畫
2	湖西鄉湖東社區	98 年 ●	98 年 ●	99 年 ●	100 年 ●	104 年 ●	- 104 年 12 月 11 日提出 - 104 年 12 月 22 日核定 - 105-108 年提出及執行農再計畫 - 109 年提出 1 件工程(與湖西工程合併一件) - 目前執行區域亮點計畫、關懷據點、環保小學堂、水巡守隊及資源回收站計畫
3	湖西鄉南寮社區	100 年 ●	101 年 ●	102 年 ●	103 年 ●	104 年 ●	- 104 年 12 月 11 日提出 - 104 年 12 月 22 日核定 - 105-107 年提出及執行農再計畫 - 108 年提出農再執行計畫，各項軟體計畫未通過 - 107 年通過環境場域，目前執行環境教育活動及關懷據點計畫、資源回收站計畫

	培訓社區	關懷	進階	核心	再生	農再計畫	備註
4	湖西鄉 湖西社區	100年 ●	101年 ●	102年 ●	106年 ●	107年 ●	<ul style="list-style-type: none"> - 107年06月提出 - 107年10月24日核定 - 109年核定農再執行計畫2件軟體及1件工程 - 目前社區仍執行關懷據點(長照C站)、數位機會中心、空間營造、健康營造、聯合旗艦、社區營造點計畫、資源回收站計畫
5	湖西鄉 隘門社區	95年 ●	95年 ●	95年 ●	100年 ●	/	<ul style="list-style-type: none"> - 隘門社區於100年完成四階段培根課程，結訓合格人數共25位學員，之後因組織改選及意見無法整合而未能提出再生計畫 - 培訓完成後，後續執行健康營造、空間營造、水巡守隊計畫、社區營造計畫 - 目前社區仍執行關懷據點、水巡守隊計畫
6	西嶼鄉 外垵社區	98年 ●	99年 ●	100年 ●	100年 ●	/	<ul style="list-style-type: none"> - 外垵社區於100年完成四階段培根課程，結訓合格人數共25位學員，之後因組織改選而未提出再生計畫 - 培訓完成後，後續執行健康營造、空間營造、水巡守隊計畫、社區營造計畫、數位機會中心 - 目前社區仍執行水巡守隊計畫
7	西嶼鄉 內垵社區	98年 ●	99年 ●	100年 ●	101年 ●	/	<ul style="list-style-type: none"> - 內垵社區於101年完成四階段培根課程，結訓合格人數共20位學員，之後因組織改選而未提出再生計畫。 - 培訓完成後，後續執行關懷據點、空間營造、水巡守隊計畫。 - 目前社區仍執行關懷據點計畫。
8	白沙鄉 小赤社區	99年 ●	100年 ●	102年 ●	102年 ●	/	<ul style="list-style-type: none"> - 小赤社區於102年完成四階段培根課程，結訓合格人數共23位，農村再生計畫尚在整合中。 - 培訓完成後，後續及目前執行關懷據點(長照C站)、老人餐食、空間營造、社區營造計畫、工藝中心、環境改造計畫。
9	馬公市 興仁社區	103年 ●	104年 ●	105年 ●	106年 ●	/	<ul style="list-style-type: none"> - 興仁社區於106年完成四階段培根課程，結訓合格人數共40位，農村再生計畫尚在整合中。 - 培訓完成後，後續及目前執行關懷據點(長照C站)A'1、多元就業、老人餐食、空間營造、社區營造計畫、環境改造計畫、健康營造計畫、多元就業計畫。

	培訓社區	關懷	進階	核心	再生	農再計畫	備註
10	七美鄉 西湖社區	102 年 ●	103 年 ●	104 年 ●	107 年 ●	/	<ul style="list-style-type: none"> - 西湖社區於於 107 年完成四階段培根課程，結訓合格人數共 26 位，農村再生計畫尚在整合中。 - 培訓完成後，後續執行關懷據點(長照 C 站)、空間營造、社區營造、多元就業計畫。
11	馬公市 菜園社區	104 年 ●	105 年 ●	106 年 ●	107 年 ●	/	<ul style="list-style-type: none"> - 菜園社區於 107 年完成四階段培根課程，結訓合格人數共 21 位，108 年因組織改選，新組織無意願提送計畫。 - 培訓完成後，後續執行關懷據點(長照 C 站)、空間營造、社區營造、健康營造計畫、多元就業計畫。 - 目前社區仍執行關懷據點、健康營造計畫
12	白沙鄉 講美社區	104 年 ●	105 年 ●	106 年 ●	107 年 ●	/	<ul style="list-style-type: none"> - 講美社區於 107 年完成四階段培根課程，結訓合格人數共 33 位，因 105 年組織改選後社區無意繼續，由原培訓學員成立「湖縣白沙社區營造協會」向水保局臺南分局變更改為其培訓單位。 - 近年訪視「湖縣白沙社區營造協會」有意願提出農再計畫，但礙於農再計畫須由講美社區發展協會提出，故暫緩提送。 - 培訓完成後，後續執行關空間營造、社區營造計畫、資源回收站計畫。
13	馬公市 山水社區	100 年 ●	101 年 ●	102 年 ●	/	/	<ul style="list-style-type: none"> - 山水社區於 102 參加核心班課程，結訓人數共 34 位學員，103 年因組織改選而未持續參加再生班培根課程。 - 培訓完成後，後續執行關空間營造、社區營造、老人餐食計畫 - 目前社區仍執行老人餐食計畫。
14	馬公市 西衛社區	100 年 ●	101 年 ●	102 年 ●	/	/	<ul style="list-style-type: none"> - 西衛社區於 102 參加核心班課程，結訓人數共 46 位學員，因組織改選而未持續參加再生班培根課程。 - 培訓完成後，後續執行關空間營造、多元就業、老人餐食計畫 - 目前社區仍執行老人餐食計畫、關懷據點(長照 C 站)計畫。
15	湖西鄉 城北社區	99 年 ●	100 年 ●	108 年 ●	109 年 ●	/	<ul style="list-style-type: none"> - 城北社區於 109 完成第四階段課程 - 培訓完成後，後續執行關懷據點(長照 C 站)、社區營造、低碳社區、水巡守隊計畫 - 目前社區仍執行關懷據點、水巡守隊計畫、資源回收站計畫

	培訓社區	關懷	進階	核心	再生	農再計畫	備註
16	七美鄉 平和社區	99年 ●	100年 ●	/	/	/	<ul style="list-style-type: none"> - 平和社區於100年參加進階班課程，結訓人數共30位學員，核心班課程因學員時間無法配合，故未持續參加 - 培訓完成後，後續執行空間營造計畫
17	湖西鄉 龍門社區	99年 ●	107年 ●	109年 ●	/	/	<ul style="list-style-type: none"> - 龍門社區於109年參加核心班培根課程，結訓人數共40位學員 - 培訓完成後，後續及目前執行關懷據點、環境改造計畫、空間營造計畫、資源回收站計畫
18	湖西鄉 紅羅社區	104年 ●	107年 ●	/	/	/	<ul style="list-style-type: none"> - 104年重訓 - 紅羅社區於107年參加進階班培根課程，結訓人數共35位學員 - 培訓完成後，後續執行社區營造、區域亮點計畫 - 目前社區協助青年回留農村計畫(離島出走/石滬修膳)
19	西嶼鄉 大池社區	98年 ●	/	/	/	/	<ul style="list-style-type: none"> - 大池社區於98年參加關懷班課程，結訓人數共15位學員，進階班課程因學員時間無法配合而未持續參加 - 培訓完成後，後續執行關懷據點、社區營造、老人餐食計畫 - 目前社區仍執行關懷據點(長照C站)、老人餐食計畫
20	西嶼鄉 二崁社區	100年 ●	/	/	/	/	<ul style="list-style-type: none"> - 二崁社區於100年參加關懷班課程，結訓人數共27位學員，進階班課程因學員時間無法配合而未持續參加；二崁社區屬於都市計畫區劃定之傳統聚落特定區 - 培訓完成後，後續及目前執行空間營造計畫
21	馬公市 啟明社區	100年 ●	/	/	/	/	<ul style="list-style-type: none"> - 啟明社區於100年參加關懷班課程，結訓人數共35位學員，進階班之課程因啟明社區位於都市計畫區內，社區可施作空間不大，居民討論後決議先暫停培訓
22	馬公市 前寮社區	100年 ●	/	/	/	/	<ul style="list-style-type: none"> - 前寮社區於100年參加關懷班課程，結訓人數共29位學員，進階班課程因組織改選而未持續參加 - 培訓完成後，後續執行關懷據點、健康營造、社區營造、空間營造計畫 - 目前社區仍執行資源回收站計畫
23	湖西鄉 菓葉社區	105年 ●	109年 ●	/	/	/	<ul style="list-style-type: none"> - 105年重訓/大關懷班(澎湖併班) - 菓葉社區於109年參加進階班培根課程，結訓人數共32位學員 - 105年參加關懷班培訓完成後，後續執行關懷據點、健康營造、低碳社區計畫

	培訓社區	關懷	進階	核心	再生	農再計畫	備註
24	湖西鄉 尖山社區	105 年 ●	/	/	/	/	- 大關懷班(澎湖併班) - 培訓完成後,後續執行關懷據點、空間營造計畫
25	白沙鄉 烏嶼社區	105 年 ●	/	/	/	/	- 大關懷班(澎湖併班) - 培訓完成後,後續執行關懷據點(長照C站)、空間營造計畫
26	白沙鄉 員貝社區	105 年 ●	/	/	/	/	- 大關懷班(澎湖併班)
27	馬公市 鎖港社區	105 年 ●	/	/	/	/	- 大關懷班(澎湖併班) - 培訓完成後,後續執行關懷據點、多元就業、社區營造、空間營造計畫
28	馬公市 烏炭社區	106 年 ●	/	/	/	/	- 大關懷班(台南併班) - 培訓完成後,後續執行關懷據點(長照C站)、多元就業、社區營造、空間營造計畫、水巡守隊及資源回收站計畫
29	馬公市 東衛社區	107 年 ●	/	/	/	/	- 大關懷班(澎湖併班) - 培訓完成後,後續執行關懷據點(長照C站)、社區營造、空間營造計畫、水巡守隊
30	馬公市 五德社區	107 年 ●	108 年 ●	/	/	/	- 大關懷班(澎湖併班) - 培訓完成後,後續執行關懷據點(長照C站)、社區營造、空間營造、環境改造計畫、水巡守隊計畫
31	湖西鄉 白坑社區	107 年 ●	/	/	/	/	- 大關懷班(澎湖併班) - 培訓完成後,後續執行關懷據點(長照C站)、社區營造、區域亮點計畫
32	湖西鄉 鼎灣社區	109 年 ●	/	/	/	/	- 大關懷班(澎湖併班) - 培訓完成後,後續執行關懷據點(長照C站)、社區營造、空間營造
33	湖西鄉 成功社區	109 年 ●	/	/	/	/	- 大關懷班(澎湖併班) - 培訓完成後,後續執行關懷據點(長照C站)、社區營造、空間營造
34	白沙鄉 後寮社區	109 年 ●	/	/	/	/	- 大關懷班(澎湖併班) - 培訓完成後,後續執行關懷據點(長照C站)、社區營造、空間營造
35	湖西鄉 林投社區	95年 ●	95年 ●	95年 ●			需重訓社區
36	湖西鄉 北寮社區	95年 ●	95年 ●	95年 ●			需重訓社區
37	湖西鄉 潭邊社區	97年 ●	97年 ●	97年 ●			需重訓社區
38	馬公市 鐵線社區	97年 ●	97年 ●	97年 ●			需重訓社區
39	湖西鄉 沙港社區	95年 ●	95年 ●				需重訓社區

圖 1、農村再生社區統計橫條圖

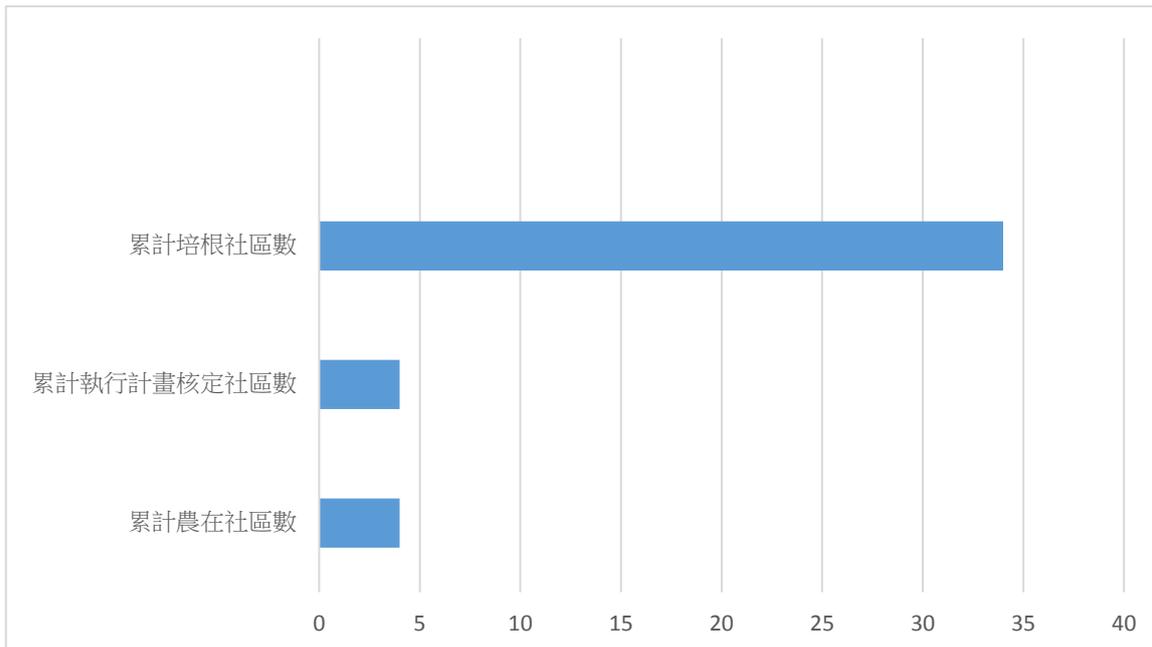


圖 2、歷年執行計畫提報及核訂件數統計曲線圖

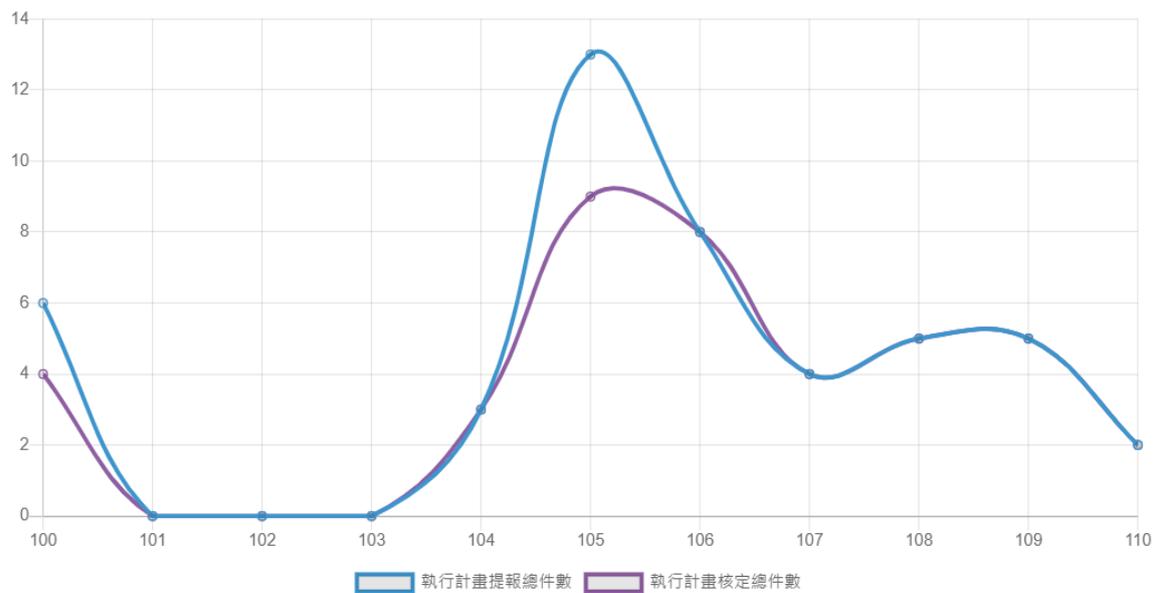


圖 3、各參與過培根課程之社區執行計畫類別比例圖

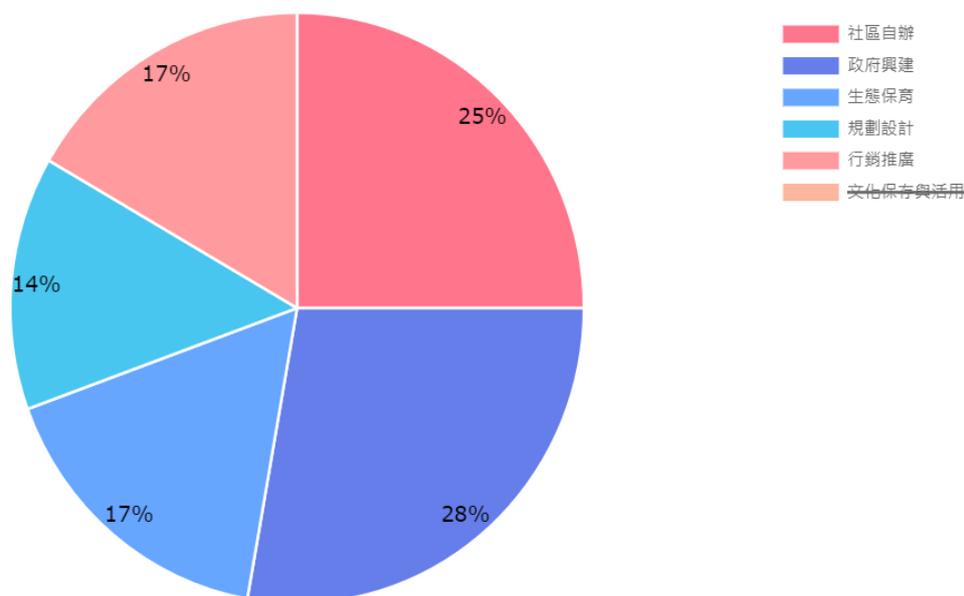


表 2、社區參與培根計畫師資滿意度調查分析整理表

項目內容		非常不同意 (1分)	不同意 (2分)	普通 (3分)	同意 (4分)	非常同意 (5分)	小計	平均得分
一、自我學習成效								
1. 經過這堂課程，我對社區未來的發展有了更多的認識。	次數	0	0	0	17	88	105	4.84
	比例	0%	0%	0%	16.19%	83.81%	100%	-
2. 經過這堂課程，我能夠提供社區未來發展的建議。	次數	0	0	0	19	86	105	4.82
	比例	0%	0%	0%	18.10%	81.90%	100%	-
3. 經過這堂課程，我會跟其他鄰居討論社區的工作。	次數	0	0	0	18	87	105	4.83
	比例	0%	0%	0%	17.14%	82.86%	100%	-
4. 經過這堂課程，我對社區未來的發展充滿了期望。	次數	0	0	0	8	97	105	4.92
	比例	0%	0%	0%	7.62%	92.38%	100%	-
5. 經過這堂課程，我會主動參與未來相關課程培訓。	次數	0	0	0	11	94	105	4.90
	比例	0%	0%	0%	10.48%	89.52%	100%	-
二、課程內容效益								
6. 這堂上課的內容都很實用。	次數	0	0	0	11	94	105	4.90
	比例	0%	0%	0%	10.48%	89.52%	100%	-
	次數	0	0	0	10	95	105	4.90

7. 這堂上課的內容我都能夠吸收瞭解。	比例	0%	0%	0%	9.52%	90.48%	100%	-
8. 這堂上課的內容符合我們社區的需求。	次數	0	0	0	11	94	105	4.90
	比例	0%	0%	0%	10.48%	89.52%	100%	-
9. 這堂上課的內容難易適中。	次數	0	0	0	12	93	105	4.89
	比例	0%	0%	0%	11.43%	88.57%	100%	-
10. 這堂上課的內容能夠用在未來社區的規劃中。	次數	0	0	0	7	98	105	4.93
	比例	0%	0%	0%	6.67%	93.33%	100%	-

備註：

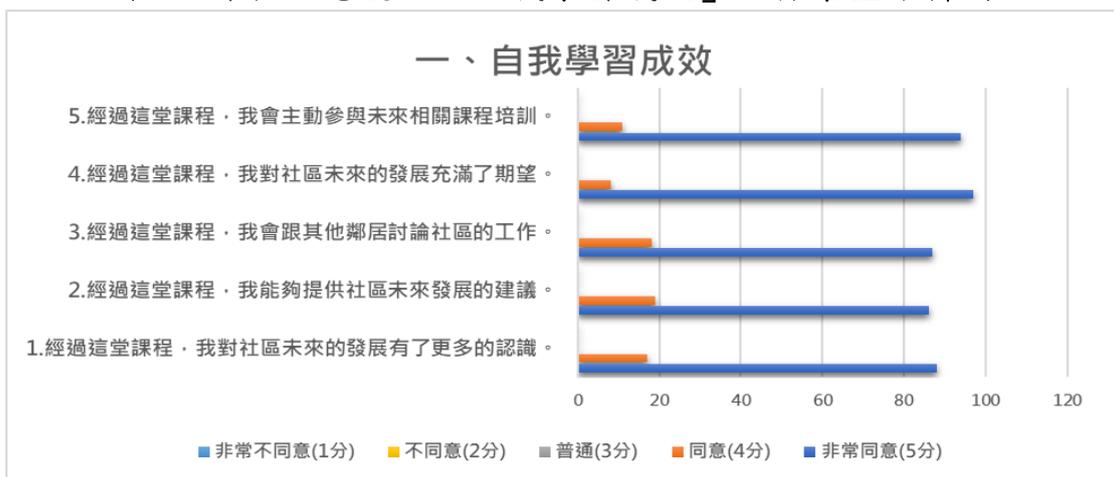
平均得分計算方式為：

$(\text{非常不同意得} 1 \text{分} * \text{次數}) + (\text{不同意得} 2 \text{分} * \text{次數}) + (\text{普通得} 3 \text{分} * \text{次數}) + (\text{同意得} 4 \text{分} * \text{次數}) + (\text{非常同意得} 5 \text{分} * \text{次數})$

總次數

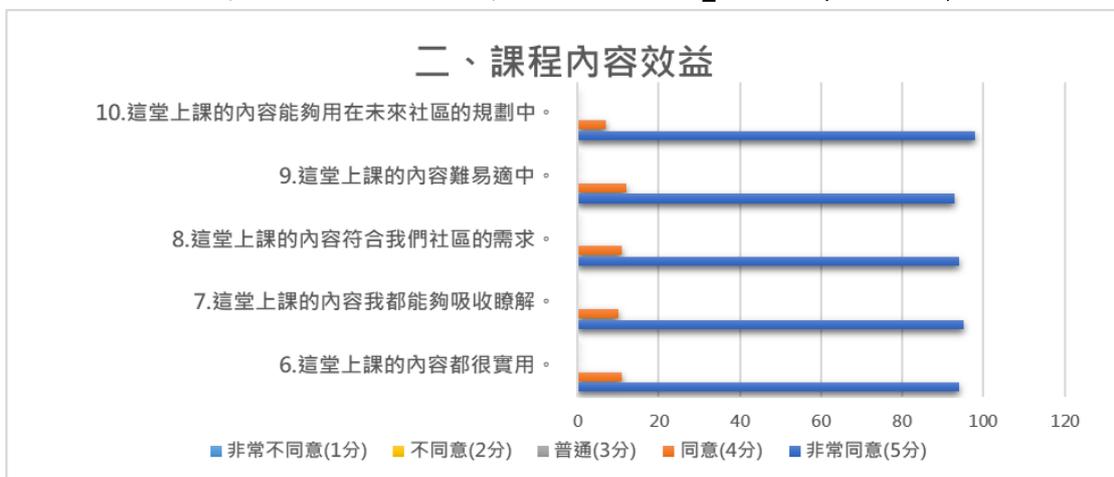
資料來源：深耕團隊彙整

圖 4、課程滿意度之「自我學習成效」指標彙整分析圖



資料來源：深耕團隊彙整

圖 5、課程滿意度之「課程內容效益」指標彙整分析圖



資料來源：深耕團隊彙整

參、 結語

依據農村再生條例規定，農村社區在擬訂農村再生計畫前，應先接受農村再生培根計畫之訓練，增加社區居民參與度。培根計畫訓練係藉由引導社區居民自主學習，並以四階段課程：關懷班、進階班、核心班及再生班，來強化在地組織發現社區特質，引導社區提出發展願景，研擬農村再生計畫，循序推動討論社區願景。

本年度計畫參與者之自我學習成效部份，各項平均得分皆為4分以上，普遍獲得較高的滿意程度；在課程內容效益部分，各項平均得分皆為4分以上，亦獲得較高的滿意程度，可見本局之農村再生政策大部分都有能得到本縣社區居民善意的正面肯定，未來本局將持續與農村社區互動，不斷檢討改進，累積經驗，以確實達到農村再生之目標願景。

肆、 參考資料或文獻

行政院農業委員會水土保持局 農村再生歷程整合發展平台
<https://ep.swcb.gov.tw/ep/>